



Исх. № 234
От 19.06.2018

Министру транспорта
Российской Федерации
Е.И. Дитриху
от
О.В. Багманян

Уважаемый Евгений Иванович!

Прошу Вас провести рабочую встречу с инициативной группой флит-менеджеров, отвечающих за управление корпоративными автопарками в ряде крупнейших российских и международных компаний. В рамках встречи мы предлагаем обсудить принятый Федеральный закон от 20.12.2017 N 398-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О безопасности дорожного движения" в части установления дополнительных требований по обеспечению безопасности дорожного движения при перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом".

С момента вступления в силу данного Федерального Закона, обязанности юридических лиц, использующих корпоративные автомобили исключительно для обеспечения своей хозяйственной деятельности, будут приравнены к обязанностям юридических лиц, основной сферой деятельности которых является перевозка пассажиров или грузов с целью извлечения прибыли.

В настоящий момент крупные российские и международные компании, владеющие автомобилями на законных основаниях (эксплуатирующие ТС), обеспечивая более комфортные условия работы своих сотрудников при разъездном характере работы, учитывая требования ФЗ № 196 «О безопасности дорожного движения» разработали и ввели в действие дополнительные регламентирующие документы и процессы, обеспечивающие соблюдение требований по безопасности дорожного движения:

1. Транспортная политика по использованию корпоративных автомобилей.
2. Положения о соблюдении требований по безопасной эксплуатации автомобилей.
3. Обеспечение корпоративных автомобилей модулями спутникового мониторинга, позволяющими контролировать стиль вождения сотрудников, управляющих корпоративными автомобилями и скоростной режим автомобилей.
4. Внедрение процессов предварительного тест-драйва и ПДД-теста при выдаче автомобиля сотруднику в пользование.
5. Внедрение и использование специальных ПО для контроля и учета значимых событий в процессе эксплуатации автомобилей, в том числе соблюдение установленного производителем межсервисного интервала, учет нарушений ПДД с их анализом и внедрением корректирующих действий по их недопущению.
6. Организация (во многих Компаниях) курсов по контраварийному и экономичному (экологичному) вождению автомобилей.
7. Своевременное обновление автопарков (средний возраст эксплуатации составляет 5 лет).

**Комитет «Флит стандарты и инновации» для управляющих корпоративными
парками при Ассоциации**

«Объединение административно-хозяйственных профессионалов»

г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 50, стр. 2, пом. XIV, ком. 56.

<http://www.proffadmin.ru>

8 (916) 872-17-03



Данные и другие мероприятия (в соответствии с требованиями ФЗ №196 «О безопасности дорожного движения») позволяют руководителям Компаний, владеющих корпоративными автопарками, контролировать техническое состояние эксплуатируемых автомобилей и соблюдение сотрудниками, использующими автомобиль не только в качестве «водитель» (как профессия) требований ПДД.

В Приложении №1 к данному письму приведены основные негативные последствия для российской экономики и обеспечения безопасности дорожного движения, которые, как мы считаем, будут являться следствием вступлением в силу Федерального Закона от 20.12.2017 N 398-ФЗ. В рамках проведения рабочей встречи предлагаем обсудить возможные решения, которые позволят не только повлиять на увеличение безопасности на российских дорогах, но и разграничить требования в соответствии с целевым использованием автопарка, а также избежать негативных экономических последствий.

С целью эффективного взаимодействия и дальнейшего сотрудничества по вопросам законодательных инициатив, предоставления консолидированной информации о деятельности автопарков крупных корпораций прошу Вас назначить курирующий Департамент или Агентство в структуре Министерства транспорта.

Уважаемый Евгений Иванович! Очень надеемся на Ваш профессионализм и компетентность и убедительно просим дать исчерпывающие комментарии по основным положениям закона. При принятии положительного решения, прошу Вас сообщить дату и время рабочей встречи с инициативной группой специалистов по управлению корпоративными автопарками.

О нас:

Ассоциация «Объединение административно-хозяйственных профессионалов» («Объединение АХП») – единственное в России профессиональное сообщество специалистов административно-хозяйственной деятельности. Ассоциация существует четыре года. За это время разработан профстандарт «Специалист административно-хозяйственной деятельности» (утвержден Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02.02.2018 г. № 49н. Зарегистрирован 11.04.2018 г. № 50729, вступил в силу 24 апреля 2018 г.), который, среди прочего, регламентирует трудовые действия и требования к опыту работы и уровню образования у всех специалистов, в сферу деятельности которых входит управление корпоративным парком. Ассоциация создана в марте 2014 года с целью содействия появлению в России профильного образования по административно-хозяйственной деятельности на базе ВУЗов.

С Уважением, Багманян Олеся Валерьевна,

Ассоциация «Объединение административно-хозяйственных профессионалов»,
президент Ассоциации;
член Совета по профессиональным квалификациям офисных специалистов и
вспомогательных административных работников
Национального Совета при Президенте РФ

tel. +7 (916) 872-17-03

www.proffadmin.ru

ahp@proffadmin.ru



Федеральным законом от 20 декабря 2017 г. № 398-ФЗ в часть 2 статьи 20 196 ФЗ «О безопасности дорожного движения» вводятся дополнительные требования по обеспечению БДД, которые вменяются, кроме юридических лиц и ИП, осуществляющим перевозки людей и грузов за плату (комерческие перевозки), всем юридическим лицам и ИП осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, находящихся в транспортном средстве (на нем), и (или) материальных объектов без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд). К таким дополнительным требованиям в частности относятся:

- 1. обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального Закона;*
- 2. организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта*

Возможные риски: Затруднительность практического выполнения вышеуказанных требований в части большого количества легковых автомобилей (по нашей оценке, это не менее 50 тыс. легковых автомобилей), которые используются юридическими лицами для обеспечения мобильности своих сотрудников (руководителей, торговых или медицинских представителей, сервисных инженеров и пр.) без цели перевозок пассажиров или грузов, приведет к отказу юридических лиц от такого способа обеспечения мобильности сотрудников. В настоящий момент в подавляющем большинстве крупных российских и международных компаний установлены внутренние правила, нацеленные на обеспечение безопасности дорожного движения, позволяющие реально влиять на безопасность на наших дорогах и снижать количество ДТП при использовании корпоративных автомобилей. Например, средства телематики и спутникового мониторинга позволяют ограничить скоростной режим и агрессивность управления автомобилем сотрудниками или ограничить движение автомобиля в темное время суток. Сейчас юридические лица, эксплуатирующие автомобили, прямо заинтересованы в снижении уровня аварийности, в отличие от ситуации, когда сотрудники этих юридических лиц с корпоративных автомобилей пересядут на собственные, гораздо более старые, менее безопасные автомобили и выйдут из-под контроля и со стороны Государства и со стороны юридических лиц. Что, в свою очередь, приведет к сокращению количества автомобилей, приобретаемых юридическими лицами, и, как следствие, может привести к ухудшению не только экономической ситуации в стране, когда сократится количество выпускаемых автомобилей и количество рабочих мест в автомобильной промышленности и смежных областях (производство автокомпонентов, нефтепереработка, производство автомобильных шин,

автострахование, оказание услуг по ремонту автомобилей и т.д.), но и негативно отразится на безопасности дорожного движения.

3. соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

Возможные риски: невозможность практического применения. Правила обеспечения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом утверждены Приказом Министерства Транспорта РФ от 15.01.2014 года № 7. В соответствии с разделом V, данными правилами регламентированы безопасные условия организации регулярных перевозок пассажиров; безопасные условия перевозок пассажиров по заказам и безопасные условия перевозок пассажиров легковым такси. Предположим, что юридическое лицо имеет один легковой автомобиль, который перемещает директора и бухгалтера. Данной организации необходимо выдавать директору билет, обеспечить постоянство маршрута и остановки только в специально обозначенных местах на остановочных комплексах (регулярные перевозки), заключать с ним договор фрахтования (перевозки по заказам) или директор должен расплатиться по счетчику.

Предложение: предлагаем внести изменения в п.1 и 2. Статьи 20 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», разграничивающие требования к юридическим лицам, осуществляющим эксплуатацию ТС и юридическим лицам, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки) и изложить их в следующей редакции:

"Статья 20. Основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения, предъявляемые к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам при эксплуатации транспортных средств

1. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны:

организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

не допускать управление транспортными средствами на основании иностранных национальных или международных водительских удостоверений при осуществлении предпринимательской и трудовой деятельности, непосредственно связанной с управлением транспортными средствами в соответствии с пунктом 13 статьи 25 настоящего Федерального Закона;

соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;

анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального Закона, Федерального Закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по

совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

обеспечивать соответствие технического состояния транспортных средств требованиям законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения и законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, а также требованиям международных договоров Российской Федерации и не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена;

обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

осуществлять техническое обслуживание транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов - изготовителей данных транспортных средств;

назначать ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, прошедшего аттестацию на право заниматься соответствующей деятельностью в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

оснащать транспортные средства техническими средствами контроля, обеспечивающими непрерывную, некорректируемую регистрацию информации о скорости и маршруте движения транспортных средств, о режиме труда и отдыха водителей транспортных средств (далее - тахографы). Требования к тахографам, категории и виды оснащаемых ими транспортных средств, порядок оснащения транспортных средств тахографами, правила их использования, обслуживания и контроля их работы устанавливаются в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Категории оснащаемых тахографами транспортных средств, осуществляющих регулярные перевозки пассажиров, а также виды сообщения, в которых осуществляются такие перевозки транспортными средствами указанных категорий, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

2. Указанные в пункте 1 настоящей статьи юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (комерческие перевозки), кроме того, обязаны:

соблюдать правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

создавать условия для повышения квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

обеспечивать стоянку транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов

федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, а также осуществлять техническое обслуживание и ремонт указанных транспортных средств в соответствии с требованиями, установленными статьей 18 настоящего Федерального Закона.

обеспечивать соответствие работников профессиональным и квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок и установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и соответствовать установленным требованиям при осуществлении перевозок индивидуальным предпринимателем самостоятельно;

организовывать и проводить предрейсовый или предсменный контроль технического состояния транспортных средств в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

соблюдать правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта, установленные федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, при осуществлении перевозок пассажиров троллейбусами, трамваями;

соблюдать правила организованной перевозки группы детей автобусами, установленные Правительством Российской Федерации, при осуществлении таких перевозок.

Подобное изложение п.1 и п.2 статьи 20 позволит разграничить требования Федерального законодательства к общей массе юридических лиц и ИП, эксплуатирующих транспортные средства для обеспечения собственных нужд, и к организациям и ИП, которые осуществляют коммерческую эксплуатацию подвижного состава и, вместе с тем, позволит избежать вышеуказанных рисков и в экономической сфере, и в сфере обеспечения безопасности дорожного движения.

С Уважением, Багманян Олеся Валерьевна,

Ассоциация «Объединение административно-хозяйственных профессионалов»,
президент Ассоциации;

член Совета по профессиональным квалификациям офисных специалистов и вспомогательных административных работников

Национального Совета при Президенте РФ

tel. +7 (916) 872-17-03

www.proffadmin.ru

ahp@proffadmin.ru

